



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 20-02-44, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zakon@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/311 от 30.01.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект областного закона № пз7/311
«О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере
противодействия коррупции»

Комитет рассмотрел проект областного закона № пз7/311 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере противодействия коррупции», внесенный Губернатором Архангельской области Орловым И.А. взамен ранее представленного (вх. № пз7/291 от 25.12.2019), и отмечает следующее.

Законопроект разработан в целях приведения законодательства Архангельской области в соответствие с федеральным законодательством и предусматривает внесение изменений в областные законы «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов», «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области», «О противодействии коррупции в Архангельской области», «О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области».

Во исполнение положений Федерального закона от 2 декабря 2019 года № 418-ФЗ «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» законопроектом предлагается усовершенствовать механизм отстранения лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области, глав местной администрации от замещаемых должностей при проведении в отношении них проверки соблюдения ограничений, запретов и исполнения обязанностей, установленный в целях противодействия коррупции.

Согласно законопроекту лица, замещающие государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области, отстраняются от замещаемых должностей по распоряжению Губернатора Архангельской области на весь период до устранения обстоятельств, явившихся основанием для проведения указанной проверки.

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 10 » 01 20
Вх № 01-00/пз7

Представительный орган муниципального образования Архангельской области также принимает решение об отстранении главы местной администрации от замещаемой должности на весь период до устранения обстоятельств, явившихся основанием для проведения проверки.

Во исполнение положений Федерального закона от 16 декабря 2019 года № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» законопроектом реализуются положения федерального закона о запрете депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и лицами, замещающими государственные должности субъектов Российской Федерации, участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией, за исключением случаев, предусмотренных частью 3.3 статьи 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции».

Устанавливается порядок предварительного уведомления лицами, замещающими государственные должности субъекта Российской Федерации (за исключением депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации), и лицами, замещающими муниципальные должности муниципальных образований, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

Архангельское областное Собрание депутатов наделяется полномочием по утверждению порядка предварительного уведомления Архангельского областного Собрания депутатов об участии депутата Архангельского областного Собрания депутатов на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

Также в связи с изменением норм федерального закона в областном законе «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области» определяется порядок выдачи представителем нанимателя муниципального служащего разрешения муниципальному служащему на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией. Установление указанного порядка муниципальным нормативным правовым актом исключается.

С учетом изменения федерального закона законопроектом скорректированы полномочия Архангельского областного Собрания депутатов, Губернатора Архангельской области и иных государственных органов Архангельской области по утверждению порядков получения соответствующими гражданскими служащими разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости).

В пункте 4 статьи 14.4 областного закона «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области» закрепляются периоды, которые не должны учитываться при исчислении срока наложения на муниципальных служащих взысканий за совершение ими коррупционных правонарушений (периоды временной нетрудоспособности муниципального служащего, нахождения его в отпуске, и не позднее трех лет со дня совершения им коррупционного правонарушения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу).

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере противодействия коррупции» потребует:

1) подготовки проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с совершенствованием государственного управления в сфере противодействия коррупции», предусматривающего порядок проведения проверки соблюдения лицами, замещающими государственные должности Архангельской области в государственных органах Архангельской области, ограничений, запретов и исполнения ими обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

2) внесения изменений в:

Порядок применения к муниципальным служащим в Архангельской области взысканий за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, утвержденный указом Губернатора Архангельской области от 17 августа 2012 года № 129-у;

Порядок получения государственными гражданскими служащими Архангельской области, замещающими должности государственной гражданской службы Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области и представительствах Архангельской области, разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав коллегиальных органов управления некоммерческих организаций, утвержденный указом Губернатора Архангельской области от 26 апреля 2019 года № 27-у;

Порядок получения государственными гражданскими служащими Архангельской области, замещающими должности государственной гражданской службы Архангельской области в Архангельском областном Собрании депутатов, разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав коллегиальных органов управления некоммерческих организаций, утвержденный постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 26 июня 2019 года № 380.

На законопроект получено положительное заключение правового управления аппарата областного Собрания депутатов; поступил отзыв


об отсутствии замечаний по законопроекту главы муниципального образования «Город Коряжма».

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу направило замечания по законопроекту, указав, что внесенными поправками в областные законы включаются безальтернативные нормы, устанавливающие обязанность отстранения от замещаемой должности (о недопущении к исполнению должностных обязанностей) лиц, в отношении которых проводится проверка, в то время как в части 2 статьи 32 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» установлено право, а не обязанность представителя нанимателя отстранить от замещаемой должности гражданской службы гражданского служащего, в том числе, на период проведения проверок.

Указанные замечания будут учтены при рассмотрении законопроекта во втором чтении.

Комитет, рассмотрев законопроект с учетом поступивших отзывов и заключений, предлагает депутатам областного Собрания депутатов принять указанный проект областного закона в первом чтении на очередной 14-й сессии областного Собрания депутатов.

Председатель



И.А. Чесноков